

# Principi costituzionali dell'attività amministrativa

Art. 97 Cost.

<<I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione >>

**-Principio di legalità**

**-Principio di imparzialità**

**-Principio di buona amministrazione**

-Economicità, rapidità, efficacia, efficienza, miglior contemperamento degli interessi, minor danno per i destinatari dell'azione amministrativa, vedi art. 1 L.241/90

**-Principio della trasparenza**

-È da intendersi come la immediata e facile controllabilità di tutti i momenti e di tutti i passaggi in cui si esplica l'operato della P.A. onde garantirne e favorirne lo svolgimento imparziale

# L'attività amministrativa

## Attività amministrativa

<<E' quella attività mediante la quale gli organi statali, all'uopo preposti, provvedono alla cura concreta degli interessi pubblici ad essi affidati>>  
(Sandulli)

I comportamenti della P.A. possono distinguersi in:

**Comportamenti giuridicamente irrilevanti:** (inviti, messaggi di saluto, dichiarazioni, ecc...)

**Comportamenti giuridicamente rilevanti:**

- a. atti giuridici (es. pareri, certificazioni, ordini...)
- b. mere operazioni (es. attività materiali svolte in esecuzione di un provvedimento amministrativo, guida di autoveicoli pubblici,...).

# L'attività amministrativa

## Attività amministrativa

<<E' quella attività mediante la quale gli organi statali, all'uopo preposti, provvedono alla cura concreta degli interessi pubblici ad essi affidati>>  
(Sandulli)

A fini puramente sistematici distinguiamo l'attività amm.va in:

**Attività di amministrazione attiva:** vi rientrano quelle attività dirette alla realizzazione delle finalità di pubblico interesse

**Attività di amministrazione consultiva:** es. pareri

**Attività di amministrazione di controllo:** è diretta a sindacare l'operato degli organi dell'amministrazione attiva. Secondo diritto (legittimità), secondo buona amministrazione

# L'attività amministrativa

## Attività amministrativa

<<E' quella attività mediante la quale gli organi statali, all'uopo preposti, provvedono alla cura concreta degli interessi pubblici ad essi affidati>>  
(Sandulli)

Gli atti giuridici, a loro volta, si suddividono:

**Atti di diritto pubblico:** la P.A. è dotata di autorità d'imperio nei confronti dei cittadini, si pone cioè su un piano di supremazia;

**Atti di diritto privato:** la P.A. si pone su un piano di parità con gli altri soggetti dell'ordinamento. I rapporti tra la P.A. e i terzi sono disciplinati dalle norme di diritto privato

# Atto amministrativo

<<Atto unilaterale, con rilevanza esterna, posto in essere da una autorità amministrativa, nell'esercizio di una funzione amministrativa>>

## **Elementi essenziali dell'atto**

- Soggetto
- Oggetto
- Contenuto
- Forma
- Volontà
- Fine tipico (causa)

## **Elementi accidentali dell'atto**

- Condizioni
- Termine
- Onere

## **Classificazione atti**

Collegiali/monocratici  
Provvedimenti/atti  
Discrezionali/vincolanti

## Caratteristiche formali tipo di ogni atto amministrativo

INTESTAZIONE	Rileva competenza dell'organo agente L'oggetto ne sintetizza il contenuto La legittimazione (solo per gli organi collegiali: regolare convocazione, riunione, presidenza, verbalizzante)
PREAMBOLO	La fase procedimentale dell'iniziativa, in cui vanno citati: <ul style="list-style-type: none"> <li>• i documenti di riferimento</li> <li>• le norme regolamentari</li> <li>• i dati di fatto</li> </ul>
MOTIVAZIONE	Presupposti di fatto e di diritto da quali muove l'atto (art. 3 L.241/90) <i>Ob relationem</i> (richiamo, rinvio) Dev'essere congrua, esauriente, completa E' essenziale negli atti amministrativi discrezionali
ELEMENTO VOLITIVO	Fase costitutiva Negli atti collegiali le singole volontà si fondono in un'unica sotto la forma <i>a voti</i>
DISPOSITIVO	il contenuto dell'atto amministrativo il precetto che esprime la volontà dell'organo
DISPOSIZIONE PER L'EFFICACIA	Fase integrativa dell'efficacia
SOTTOSCRIZIONE	rileva la competenza dell'organo agente l'organo monocratico firma in calce mentre per l'organo collegiale sottoscrivono il presidente e il segretario verbalizzante
LUOGO E DATA	

# I provvedimenti amministrativi

<<I provvedimenti amministrativi sono manifestazione di volontà aventi rilevanza esterna, provenienti da una P.A. nell'esercizio di una attività amministrativa, indirizzate a soggetti determinati o determinabili e in grado di apportare una modificazione unilaterale nella sfera giuridica degli stessi>>

## L'atto amministrativo

<<Atto unilaterale, con rilevanza esterna, posto in essere da una autorità amministrativa, nell'esercizio di una funzione amministrativa>>

# Caratteri dei provvedimenti amministrativi

- 1) **AUTORITARIETA'**: Imporre unilateralmente modificazioni nella sfera giuridica dei destinatari, indipendentemente dal suo consenso e anche contro la sua volontà
- 2) **ESECUTORIETA'**: Consiste nella possibilità, concessa alla P.A., di dare immediata e diretta esecuzione all'atto amministrativo. Anche contro il volere del destinatario e senza previa pronunzia giurisdizionale
- 3) **TIPICITA'**: I provvedimenti amm.vi sono solo quelli previsti dall'ordinamento
- 4) **NOMINATIVITA'**: A ciascun interesse pubblico è preordinato un tipo di atto definito dalla legge



# Tipologie di provvedimenti amministrativi

## **Le autorizzazioni:**

Sono provvedimenti mediante i quali la P.A., nell'esercizio di una attività discrezionale in funzione preventiva, provvede alla rimozione di un limite legale posto all'esercizio di una attività inerente ad un diritto soggettivo o ad una potestà pubblica, che devono necessariamente preesistere in capo al destinatario

### **Elementi costitutivi**

- 1) Esistenza di un limite legale
- 2) Apprezzamento discrezionale in funzione preventiva
- 3) Rimozione del limite legale

### **Natura giuridica**

- 1) Provvedimento discrezionale che incide sui diritti, condizionandone l'esercizio, a carattere ampliativo della sfera giuridica del privato. Ma non costitutivo.

# Casi particolari di autorizzazioni

Per ragioni di moralità, sicurezza, fede pubblica sono soggetti ad:

Autorizzazione: l'esercizio di alberghi, trattorie, caffè, ritrovi

Abilitazione la guida e la circolazione degli autoveicoli

Per ragioni sanitarie ad:

Autorizzazione: l'industria alimentare e conserviera

Abilitazione: l'arrivo o la partenza di navi ed aerei

Nell'interesse dell'economia ad:

Autorizzazione: la vendita del pane, l'esportazione dei prodotti ortofrutticoli e degli agrumi

# Figure analoghe di autorizzazioni

Abilitazione

Approvazione (atto di controllo)

Nulla –osta

Le licenze

La registrazione

La dispensa (es. autorizzazione ai trasporti eccezionali su strada, licenza edilizia in deroga, dispensa da alcuni obblighi scolastici)

# Tipologie di provvedimenti amministrativi

## La concessione:

E' un provvedimento con il quale la P.A. conferisce ex novo posizioni giuridiche attive al destinatario, ampliandone così la sfera giuridica

## Concessioni Traslative:

- Di poteri o facoltà su beni pubblici
  - concessioni di acqua,*
  - concessione del demanio marittimo,*
  - *concessione del demanio stradale*
  
- Di potestà pubbliche
  - concessionario delle imposte*
  
- Di pubblici servizi
  - esercizio di ferrovie o tranvie*

## Concessioni Costitutive:

- Di diritti subiettivi (decreto cambiamento nomi)
  
- Di esercizio professioni (es. Farmacie, Istituti di credito)

# Tipologie di provvedimenti amministrativi

## **Gli ordini:**

Sono provvedimenti restrittivi della sfera giuridica del destinatario, con i quali la P.A., a seguito di una scelta discrezionale o di un semplice accertamento, fa sorgere nuovi obblighi giuridici a carico dei destinatari, imponendo loro un determinato comportamento sulla base della propria potestà di supremazia

## **Si distinguono in:**

comandi: se hanno contenuto positivo  
divieti: se hanno contenuto negativo

### **-Esempi di comandi:**

- Chiamata alle armi
- Ordinanza di demolizione
- Decreto di sgombero

### **-Esempi di divieti:**

- Sospensione dei lavori edilizi intrapresi senza licenza

# Tipologie di provvedimenti amministrativi

## **Gli atti ablativi:**

Sono quei provvedimenti mediante i quali la P.A. priva il titolare di un determinato diritto reale, estinguendolo o trasferendolo coattivamente ad altro soggetto oppure limitandolo

### **A livello funzionale tali provvedimenti:**

- Hanno sempre un **effetto privativo** di una facoltà o di un diritto facente capo al destinatario del provvedimento
- Possono avere **effetto acquisitivo** di una facoltà o di un diritto a favore di un soggetto beneficiario

Il caso classico è rappresentato dall'esproprio per pubblica utilità